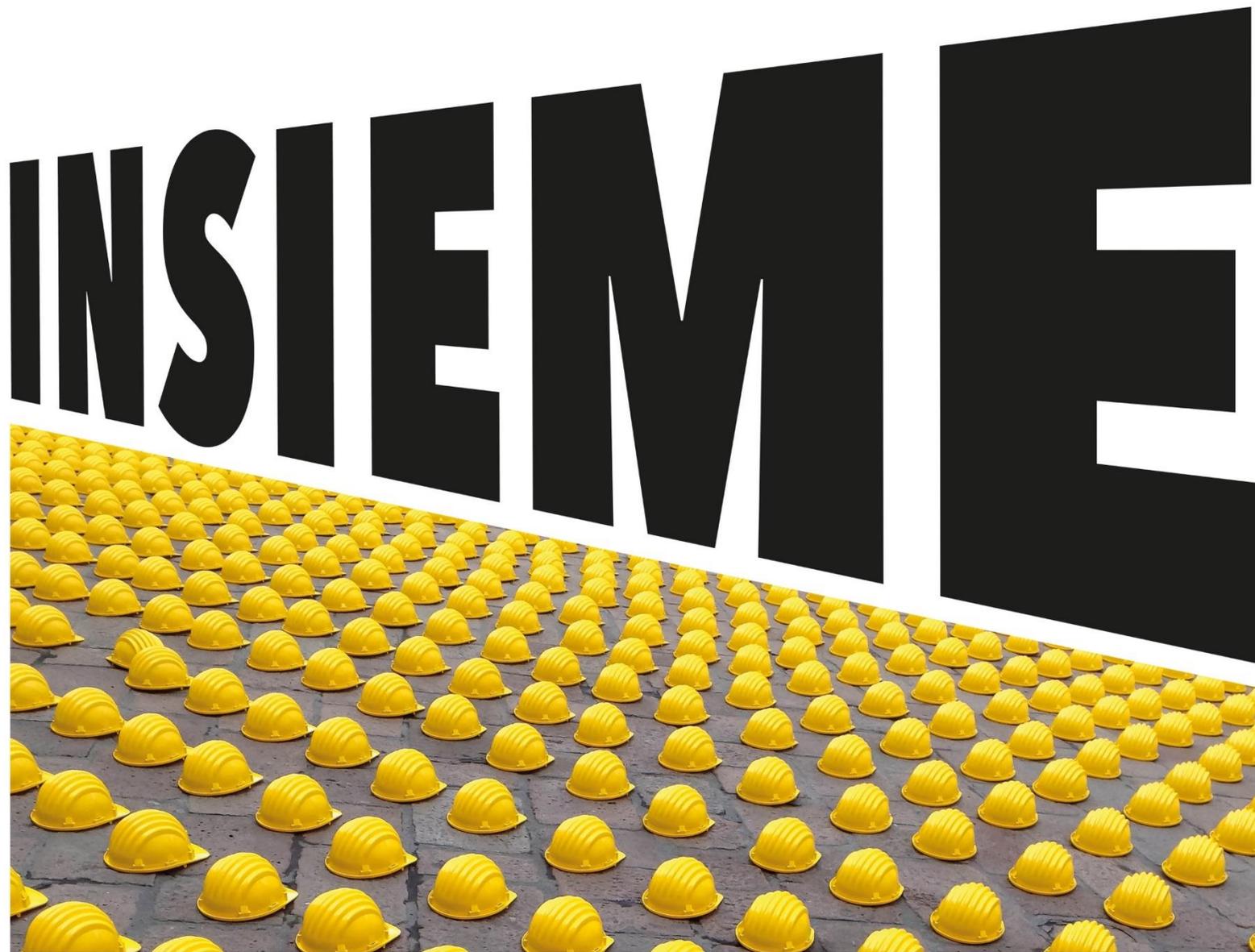


**REGIONE LOMBARDIA  
PER LA SETTIMANA  
EUROPEA PER LA  
SICUREZZA E LA  
SALUTE SUL LAVORO**

---

**Milano  
24 ottobre 2023**

---



# GRUPPO TEMATICO PORTO & NAVI

LA STORIA ...

2002 - 2014

2017 - ad oggi

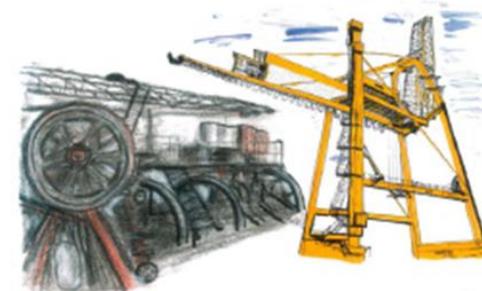


PIANI MIRATI DI PREVENZIONE  
E BUONE PRASSI

STRUMENTI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA SICUREZZA  
NEL LAVORO PORTUALE

CONVEGNO NAZIONALE PORTI 2017  
19 settembre 2017

Magazzino n. 26 del  
Punto Franco Vecchio del Porto di Trieste



Organizzato dall'ASUIT di Trieste - Autorità di Sistema Portuale del  
mare Adriatico Orientale - INAIL Regionale FVG - INAIL DiMEILA Roma

## GTI Porti - Regioni Rappresentate

- Liguria - **Regione Coordinatrice** (ASL3 GE - 1 ASL5 SP Lombardi, Bagnato)
- Friuli Venezia Giulia (2 ASUGI - Crocco, D'Orlando)
- Veneto (2 AUSLSS 3 - Marchi , Santoro)
- Emilia Romagna (2 AUSL Romagna - Mancini, Lucchi)
- Marche (2 ASUR Marche - Area Vasta 2 - Piergili, Durante)
- Toscana (2 USL Nordovest, 1 USL Sudest, 1 Regione - Musmeci, Piacquadio,
- Lazio (1 ASL RM 4 - Ritti) Giomarelli, Lanzilotta)
- Campania (1 ASL NA1 - Aletta )
- Calabria (1 ASP RC - Mollica)
- Puglia (2 ASL BA - Intranuovo)
- Sicilia (1 ASP TP - Gucciardi)
- Sardegna (2 ATS Sardegna - Masia, Simula)



# GTI Porti - Autorità di Sistema Portuale

| APdS                              | PORTI                           |
|-----------------------------------|---------------------------------|
| MAR LIGURE OCCIDENTALE            | GENOVA<br>SAVONA-VADO           |
| MAR LIGURE ORIENTALE              | LA SPEZIA<br>MARINA DI CARRARA  |
| MAR TIRRENO SETTENTRIONALE        | LIVORNO<br>PIOMBINO             |
| MAR TIRRENO CENTRO SETTENTRIONALE | CIVITAVECCHIA                   |
| MAR TIRRENO CENTRALE              | NAPOLI<br>SALERNO               |
| DELLO STRETTO                     | GIOIA TAURO<br>MESSINA          |
| MARE DI SARDEGNA                  | CAGLIARI<br>OLBIA               |
| MARE DI SICILIA OCCIDENTALE       | PALERMO                         |
| MARE DI SICILIA ORIENTALE         | AUGUSTA<br>CATANIA              |
| MARE ADRIATICO MERIDIONALE        | BARI<br>BRINDISI<br>MANFREDONIA |
| MAR IONIO                         | TARANTO                         |
| MARE ADRIATICO CENTRALE           | ANCONA                          |
| MARE ADRIATICO CENTRO-SETT.       | RAVENNA                         |
| MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE     | VENEZIA                         |
| MARE ADRIATICO ORIENTALE          | TRIESTE                         |



## Gli ambiti di lavoro del GTI



Operazioni Portuali

Costruzioni e  
riparazioni navali

Marittimi e Pesca

Formazione

Tipicità del lavoro

Normative  
specifiche per  
ogni settore

Molteplici  
interferenze

Frammentazione  
su molti soggetti

Forte interazione  
uomo-macchina

## Attività svolte

- Condivisione di esperienze (lavorazioni portuali e marittime e della pesca)
- Iniziative di coordinamento tra Regioni
- **Formazione**

### Esempi:

- 2017 - Risposte al ML per relazionare all'ILO sull'applicazione in Italia della Convenzione 152/79
- Progetto formativo RES - FSC Anno 2019 - 2022 e 2023
- Linee di indirizzo: Le competenze per gli interventi in caso di infortuni sul lavoro nell'immediatezza del fatto in ambito portuale a bordo di navi italiane o straniere (2023)
- Linee di indirizzo: Rischi derivanti da fenomeni meteorologici significativi: misure minime di prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro
- Linee di indirizzo per la vigilanza accesso banchina pubblica (in fase di ultimazione)



# Progetto Formativo 2019



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO



**INAIL**  
DIMEILA



Scambio e confronto esperienze territoriali e conoscenza dei rapporti interistituzionali e dei protocolli operativi territoriali

Trasferire al personale le conoscenze sui principali rischi infortunistici e sulle condizioni dell'ambiente portuale



ECM per ML, TdP, AS, Chimici

Analisi dei cicli lavorativi in ambito portuale, a bordo delle navi e dei pescherecci



APRILE – NOVEMBRE 2019

RES: 3 Workshop - 3 Corsi INAIL DiMEiLA

FSC: 14 Eventi locali



## Progetto Formativo 2019



**6 Eventi RES** di cui  
3 Workshop GTI  
3 Corsi ECM INAIL DIMEILA Roma



**14 FSC**  
**Esperienze locali**



**Partecipanti**  
35 ad ogni RES  
25 ad ogni FSC



**8 Porti visitati**

## Esperienze locali: FSC 2019



### TRIESTE/MONFALCONE

Ciclo Caffè e Terminal container (2 Edizioni)  
Cantieri costruzioni, riparazioni navali



### LIVORNO-OLBIA

Ciclo Ro-Ro traghetti pax (2 Edizioni)



### LIVORNO

Cantieri Mega e Giga Yach



### RAVENNA

Banchine stoccaggio merci alla rinfusa  
(2 Edizioni)



### MONTE ARGENTARIO

Pesca a strascico



### CHIOGGIA

Pesca vongolare, strascico, volante, rapido



### SAN BENEDETTO DEL TRONTO

Pesca altura e vongolare (3 Edizioni)



### MOLFETTA

Pesca

# Progetto Formativo 2022



Scambio e confronto esperienze territoriali e conoscenza dei rapporti interistituzionali e dei protocolli operativi territoriali



Trasferire al personale le conoscenze sui principali rischi infortunistici e sulle condizioni dell'ambiente portuale



ECM per ML, TdP, AS, Chimici

Analisi dei cicli lavorativi in ambito portuale, a bordo delle navi e dei pescherecci



OTTOBRE – NOVEMBRE 2022



RES: 1 Workshop  
FSC: 3 Eventi locali

# Progetto Formativo 2022



**1 Evento RES  
Firenze**



**3 Eventi FSC - Esperienze locali**

Gioia Tauro: cicli portuali delle merci containerizzate  
Livorno: ciclo sbarco/imbarco dei prodotti forestali  
Genova: ciclo di imbarco/sbarco navi RO-RO”.



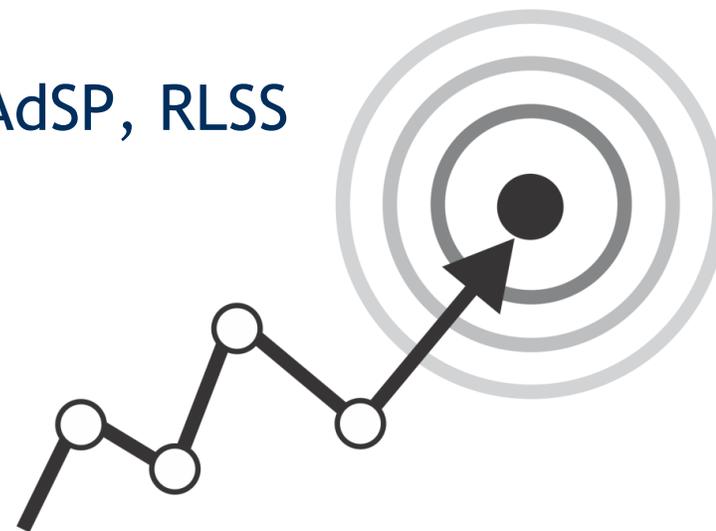
**Partecipanti  
60 evento RES  
20 ad ogni FSC**



**3 Porti visitati  
Gioia Tauro, Livorno, Genova**

## Obiettivi

- Armonizzare le attività dei Servizi
- Fornire indicazioni su aspetti tecnici agli operatori dei Servizi
- Linee di indirizzo per omogeneizzare l'attività di vigilanza dei Servizi
- Confronto e collaborazione Capitanerie, INAIL, AdSP, RLSS
- Fornire Assistenza



## Attività in programma

### Coordinamento

**Coordinamento**

- Istituzioni locali
- Istituzioni centrali

### Condivisione

**Condivisione**

- Esperienze
- Linee di Indirizzo:
  - Competenze per infortunio in ambito portuale ed a bordo di navi italiane e straniere
  - allerta condi-meteo
  - vigilanza banchine pubbliche

### Assistenza

**Assistenza ad Aziende e lavoratori e parti sociali afferenti all'ambito portuale**

### Collaborazioni

**Collaborazioni istituzionali e parti sociali**

- INAIL
- Ministeri
- RLS
- RLSS
- AdSP
- CP
- ect.

### Formazione

**Formazione 2023**

- RES
- FSC

## Linee di indirizzo

GRUPPO TECNICO  
INTERREGIONALE SALUTE E  
SICUREZZA AI LUOGHI DI LAVORO



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

Gruppo tematico Porti e Navi

### LINEE DI INDIRIZZO

**LE COMPETENZE PER GLI  
INTERVENTI IN CASO DI INFORTUNI  
SUL LAVORO NELL'IMMEDIATEZZA  
DEL FATTO IN AMBITO PORTUALE A  
BORDO DI NAVI ITALIANE O  
STRANIERE**

INDICAZIONI PROCEDURALI PER GLI OPERATORI DEI SERVIZI DI  
PREVENZIONE DELLE ASL



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

### LINEE DI INDIRIZZO

**LE COMPETENZE PER GLI  
INTERVENTI IN CASO DI INFORTUNI  
SUL LAVORO NELL'IMMEDIATEZZA  
DEL FATTO IN AMBITO PORTUALE A  
BORDO DI NAVI ITALIANE O  
STRANIERE**

## Progetto formativo 2023



Completare il panorama dei cicli portuali più ricorrenti nei Porti italiani.  
Fornire opportunità di formazione al personale che non ha partecipato ai progetti formativi precedenti  
ECM per ML, TdP, AS, Chimici



Operazioni portuali ( Terminal Crociere, Ciclo Ro-Ro, cantieristica da diporto)



SETTEMBRE - NOVEMBRE



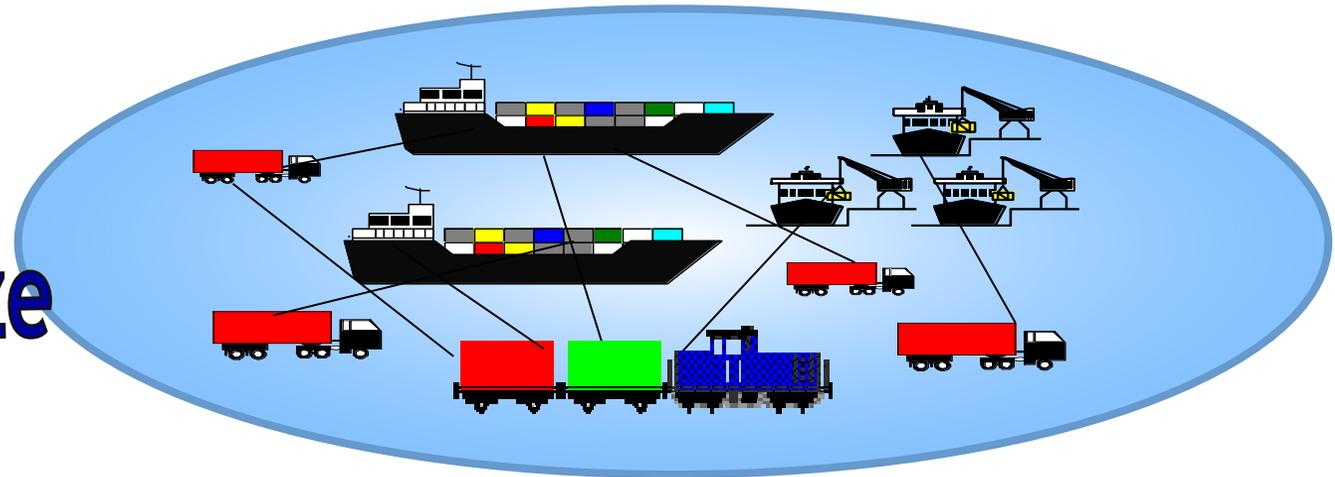
RES: 1 Workshop/Corso (Firenze)  
FSC: 3 Esperienze locali (Venezia, Trieste, La Spezia)

## Criticità

### Il Porto

“caso complesso”

Un mare di interferenze



## Il Porto un caso complesso

ritmi e flessibilità del sistema

alta intensità di lavoro umano

frammentazione su molti soggetti

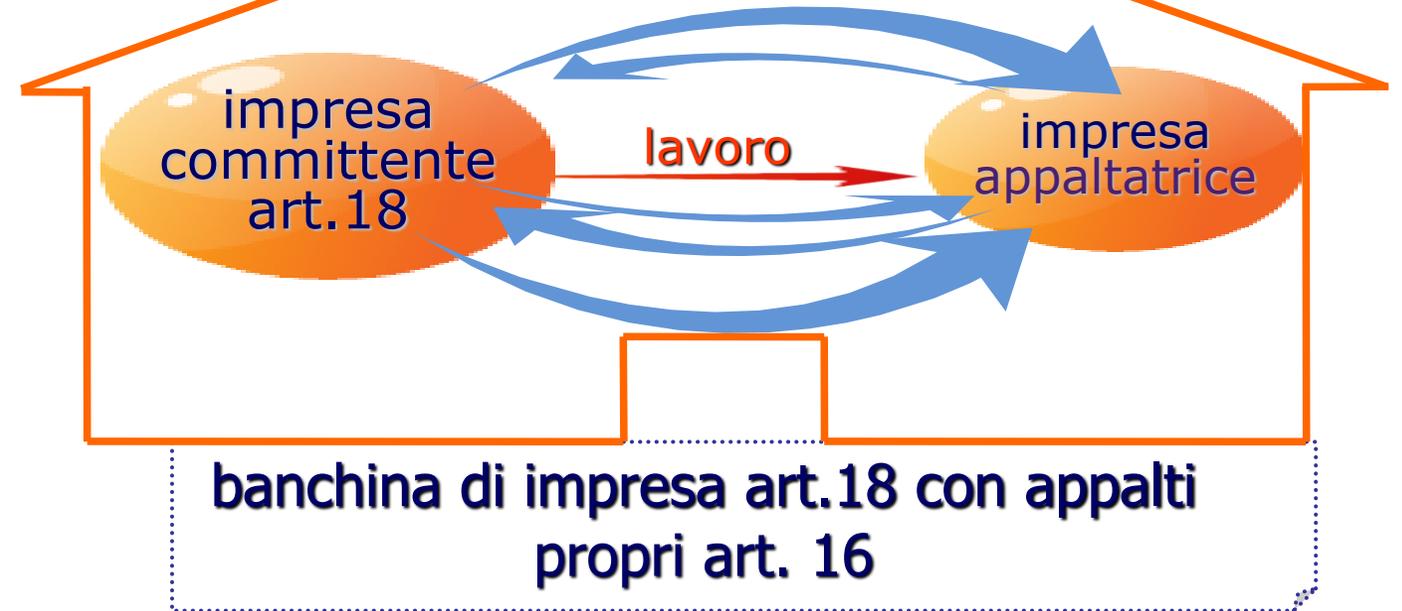
forte interazione uomo-macchina

alto carico organizzativo

rischi interferenze



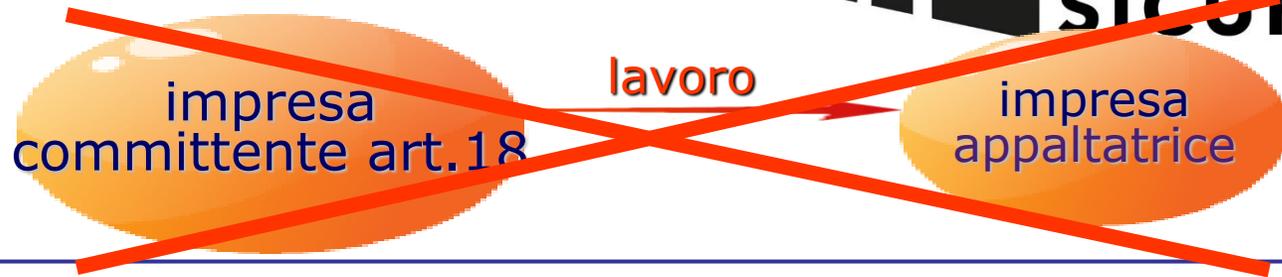
# interferenze 1



- ✓ è il modello proprio dell'art. 26, D.lgs. 81/08
- ✓ vale anche per altri appalti
- ✓ non vale per l'art. 17 (prestazioni)

## DUVRI del committente

# interferenze 2



soggetti esterni (lavoratori)  
es. autotrasportatori

manca

✓ il requisito base del rapporto d'appalto

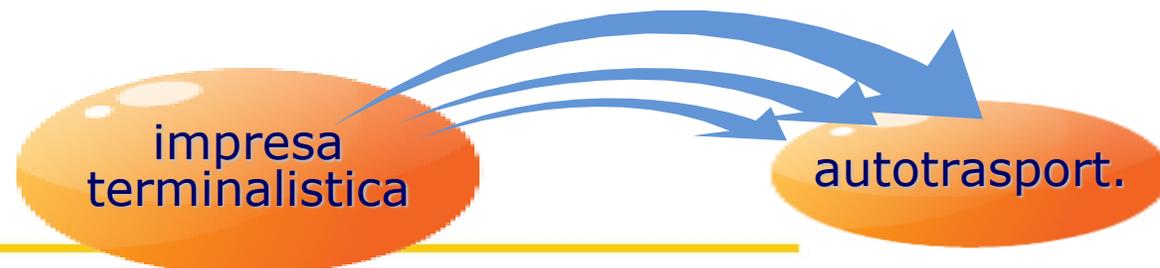
ma

✓ entrano in pieno nel ciclo di lavoro

NB: gli autotrasportatori hanno pieno titolo all'accesso al terminal  
ma nessun rapporto giuridico diretto con il terminalista



**VR-DS terminal**



# interferenze 3

soggetti esterni (non lavoratori)  
soprattutto **passengeri**



manca ovviamente il requisito base del lavoro e dell'appalto

i soggetti responsabili nei luoghi di lavoro sono garanti della salute/sicurezza non solo dei lavoratori ma anche di **terzi** che accedono, rispetto a eventi di danno che si determinassero per carenze di salute/sicurezza del lavoro



**VR-DS terminal**



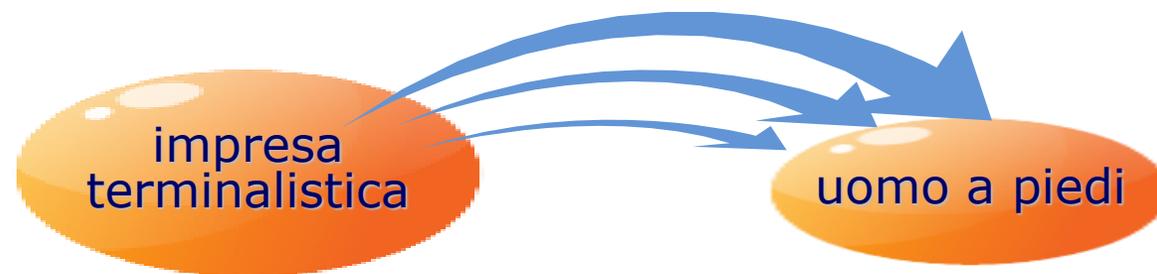
# interferenze 4

interazione uomo a piedi - mezzo



- ✓ è il cuore del rischio interferenziale in banchina e a bordo (ma il 272 non ne parla!)
- ✓ è il determinante infortunistico più critico e ricorrente nel lavoro portuale
- ✓ l'uomo a piedi è necessario al ciclo, è il soggetto debole, ha precedenza di tutela

**VR-DS terminal**



# interferenze 5

## interfaccia nave/banchina

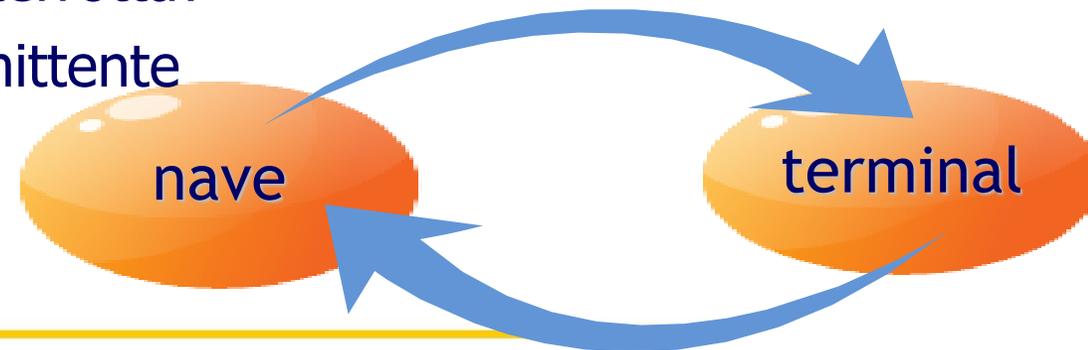


è l'altra forte criticità nel lavoro portuale (ma il 272 non ne parla!)

- ✓ ambienti nave inadatti al lavoro umano per struttura, per situazioni del carico
- ✓ catena della responsabilità interrotta?
- ✓ disponibilità dei luoghi? committente

reticenza delle  
norme speciali

# VRI nave-banchina!



# interferenze 6

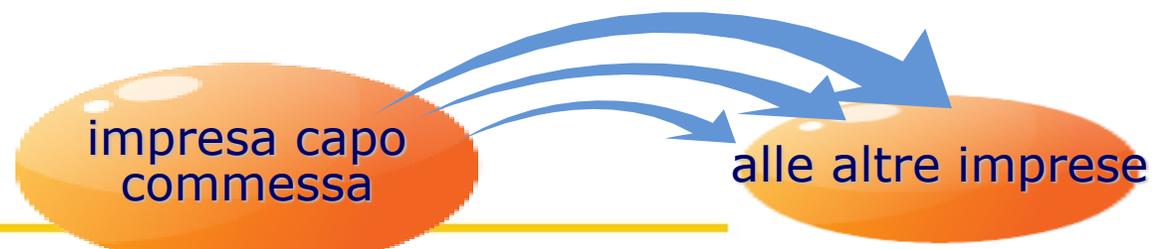
Nave in riparazione in acqua in ambito portuale



lavori di manutenzione/riparazione su nave, ormeggiata o ancorata, eseguiti da più imprese

L'armatore o il comandante designa l'impresa capo commessa  
Il titolare dell'impresa capo commessa nomina il responsabile tecnico e redige il documento di sicurezza (art. 38)  
Consegna copia del DS alle imprese

**DS capo commessa**



## Criticità



La mancata emanazione della normativa di coordinamento e di armonizzazione tra la normativa prevenzionistica di carattere generale (D.Lgs. 81/2008) e quelle specifiche (D.Lgs. 271/1999, D.Lgs. 272/1999, D.Lgs. 298/1999), previste nel D.Lgs. 81/2008 creano contrapposizioni interpretative, operative e di ruolo tra i diversi attori istituzionali coinvolti e un diverso livello di tutela dei lavoratori di tali ambiti lavorativi

Era stato depositato presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 14/07/2010, un lavoro di armonizzazione e coordinamento che ha portato alla stesura dei testi già coordinati con il citato D.Lgs. 81/08.

- **D.Lgs. 271/1999** - *Adeguamento della normativa sulla sicurezza e salute dei lavoratori marittimi a bordo delle navi mercantili da pesca nazionali,*
- **D.Lgs. 272/1999** - *Adeguamento della normativa sulla sicurezza e salute dei lavoratori nell'espletamento di operazioni portuali, nonché di operazioni di manutenzione, riparazione e trasformazione delle navi in ambito portuale,*
- **D.Lgs. 298/1999** - *Attuazione della direttiva 93/103/CE relativa alle prescrizioni minime di sicurezza e di salute per il lavoro a bordo delle navi da pesca.*

## Criticità



La mancata emanazione dei  
nuovi decreti

  
*Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti*  
DIREZIONE GENERALE PER IL TRASPORTO MARITTIMO  
E PER VIE D'ACQUA INTERNE

### SCHEMA DI

**REGOLAMENTO** recante norme per il  
coordinamento della normativa relativa alle  
attività lavorative a bordo delle navi  
mercantili e delle navi da pesca con la  
disciplina dettata dal decreto legislativo 9  
aprile 2008, n. 81 e successive modifiche

14 LUGLIO 2010

[Versione 21 ottobre 2010](#)

DPR xx/mese/2010

Regolamento recante disposizioni per il coordinamento della normativa relativa alla salute e sicurezza dei lavoratori nell'espletamento dei lavori di manutenzione, riparazione e trasformazione delle navi in ambito portuale marittimo e di prove in mare con la disciplina dettata dal decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e successive modificazioni ed integrazioni.

#### IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

- Visto l'art. 87 della Costituzione;
- Visto l'art. 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400;
- Visto il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, come modificato dalla legge 27 febbraio 2009, n. 14 e dal decreto legislativo 3 agosto 2009, n.106;
- Visto in particolare l'articolo 3 comma 2 del decreto 9 aprile 2008, n. 81 come modificato dall'articolo 32 della legge 27 febbraio 2009, n. 14 e dall'articolo 6 comma 9-ter della legge 26 febbraio 2010, n. 25;
- Visto il codice della navigazione approvato con regio decreto 30 marzo 1942, n. 327;
- Visto il regolamento per l'esecuzione del codice della navigazione (navigazione marittima), approvato con decreto del Presidente della Repubblica il 15 febbraio 1952, n. 328;
- Vista la legge 28 gennaio 1994, n. 84, e successive modificazioni ed integrazioni, concer-

[SCHEMA DEFINITIVO 11-03-2010](#)

Regolamento recante disposizioni necessarie a consentire il coordinamento con la disciplina del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e successive modificazioni e integrazioni, della normativa relativa alla salute e sicurezza dei lavoratori nell'espletamento di operazioni e servizi portuali nei porti marittimi.

#### IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

- Visto l'articolo 87 della Costituzione;
- Visto l'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400;
- Visto il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e successive modificazioni e integrazioni, e, in particolare, l'art. 3, comma 2;
- Visto il codice della navigazione approvato con regio decreto 30 marzo 1942, n. 327;
- Visto il regolamento per l'esecuzione del codice della navigazione (navigazione marittima), approvato con decreto del Presidente della Repubblica il 15 febbraio 1952, n. 328;
- Vista la legge 28 gennaio 1994, n. 84, e successive modificazioni e integrazioni, concernente il riordino della legislazione in materia portuale;